

22 settembre 2022 | 14:00 - 17:00

FATTO BENE!

Fare bene il proprio lavoro
e farlo in sicurezza



La verifica della idoneità delle imprese: a chi interessa davvero?

arch. Maddalena Coccagna

Università degli Studi di Ferrara
Dipartimento di Architettura



Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Direzione provinciale di Ferrara



Università
degli Studi
di Ferrara



Alcune definizioni (D.Lgs 81/08 art.89)...



Impresa affidataria: impresa **titolare del contratto** di appalto con il committente che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi.

Impresa esecutrice: impresa che **esegue un'opera** o parte di essa impegnando proprie risorse umane e materiali.



Lavoratore autonomo: persona fisica la cui attività professionale **contribuisce alla realizzazione** dell'opera senza vincolo di subordinazione.

Alcune definizioni (D.Lgs 81/08 art.89)...

Idoneità tecnico-professionale: possesso di **capacità organizzative**, nonché disponibilità di **forza lavoro**, di **macchine** e di **attrezzature**, in riferimento ai lavori da realizzare.



Ministero del Lavoro. Circolare 16 del 04.07.2012 Lavoratori autonomi ed attività in cantiere

Circolare che fornisce al personale ispettivo, indicazioni operative su come valutare l'attività in cantiere dei lavoratori autonomi, con particolare attenzione al settore edile.

Lo scopo è fornire parametri omogenei per valutare la **genuinità** della prestazione, verificando l'eventuale presenza di **imprese di fatto** oppure di lavoratori inseriti nel ciclo produttivo delle imprese esecutrici (**lavoro subordinato**)



Ministero del Lavoro. Circolare 16 del 04.07.2012
Lavoratori autonomi ed attività in cantiere

LAVORATORE AUTONOMO

- senza vincolo di subordinazione
- possesso/disponibilità di macchine/attrezzature
- pluricommitenza

LAVORATORE SUBORDINATO

- con vincolo di subordinazione
- mancato possesso/disponibilità di macchine/attrezzature (o le stesse sono di proprietà dell'impresa affidataria)
- monocommitenza



- aggregazione di lavoratori autonomi
- occupazione nei settori: manovalanza, muratura, carpenteria, rimozione amianto, posizionamento ferri e ponti, addetti a macchine fornite dall'impresa

Chi è obbligato per legge?

IMPRESE
IN GENERALE

D.Lgs 81/08 - Art. 26: Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione



1. Il datore di lavoro, **in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture all'impresa appaltatrice o a lavoratori autonomi all'interno della propria azienda**, o di una singola unità produttiva della stessa, nonché nell'ambito dell'intero ciclo produttivo dell'azienda medesima, sempre che abbia la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto o la prestazione di lavoro autonomo:

a) **verifica l'idoneità tecnico professionale delle imprese appaltatrici o dei lavoratori autonomi** in relazione ai lavori, ai servizi e alle forniture da affidare in appalto o mediante contratto d'opera o di somministrazione

Chi è obbligato per legge?

Mediante:

- 1) acquisizione del **certificato di iscrizione alla camera di commercio**, industria e artigianato;
- 2) acquisizione dell'**autocertificazione dell'impresa appaltatrice o dei lavoratori autonomi del possesso dei requisiti di idoneità tecnico professionale**, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445 del 28 dicembre 2000 [dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà]



Chi è obbligato per legge?

D.Lgs 81/08 - Art. 90 co. 9: Obblighi del committente o del responsabile dei lavori

TITOLO IV



*Il committente o il responsabile dei lavori, **anche nel caso di affidamento dei lavori ad un'unica impresa o ad un lavoratore autonomo:***

a) **verifica l'idoneità tecnico-professionale**

- delle imprese affidatarie,
- delle imprese esecutrici
- e dei lavoratori autonomi

*in relazione alle funzioni o ai lavori da affidare, **con le modalità di cui all'ALLEGATO XVII.***

quindi non c'entra con la presenza del Coordinatore...



Allegato XVII: Idoneità Tecnico Professionale

1. Ai fini della verifica dell'idoneità tecnico professionale le imprese, le **imprese esecutrici** nonché le **imprese affidatarie**, ove utilizzino anche proprio personale, macchine o attrezzature per l'esecuzione dell'opera appaltata, dovranno esibire al committente o al responsabile dei lavori almeno:

- a) **iscrizione alla camera di commercio**, industria ed artigianato con oggetto sociale inerente alla tipologia dell'appalto
- b) **documento di valutazione dei rischi** di cui all'art.17, co. 1, lettera a) o autocertificazione di cui all'art. 29, co. 5,
- c) **DURC** di cui al DM 24 ottobre 2007
- d) **dichiarazione di non essere oggetto di provvedimenti di sospensione o interdittivi** di cui all'art. 14* del D.Lgs 81/08

* Provvedimenti degli organi di vigilanza per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori

Allegato XVII: Idoneità Tecnico Professionale

2. I **lavoratori autonomi** dovranno esibire almeno:

- a) **iscrizione alla camera di commercio**, industria ed artigianato con oggetto sociale inerente alla tipologia dell'appalto
- b) specifica documentazione attestante la **conformità** alle disposizioni di cui al presente decreto legislativo di **macchine, attrezzature e opere provvisorie**
- c) **elenco dei DPI** in dotazione
- d) **attestati inerenti la propria formazione e la relativa idoneità sanitaria** ove espressamente previsti dal presente decreto legislativo
- e) **DURC** di cui al DM 24 ottobre 2007

*Esempi di formazione da attestare:
cadute dall'alto, lavori in quota, montaggio ponteggi, uso piattaforme, gru su autocarro, lavori in spazi confinati, ecc.*

Chi è obbligato per legge?

D.Lgs 81/08 - Art. 90 co. 9: Obblighi del committente o del responsabile dei lavori

*Nei cantieri la cui **entità presunta è < 200 uomini-giorno** e i cui lavori non comportano rischi particolari di cui all'**allegato XI**, il requisito di cui al periodo che precede si considera soddisfatto mediante presentazione da parte delle imprese e dei lavoratori autonomi del **certificato di iscrizione alla CCIA** e del **DURC**, corredato da **autocertificazione** in ordine al possesso degli altri requisiti previsti dall'**ALLEGATO XVII**;*

Allegato XI: elenco dei lavori comportanti rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori

1. Lavori che espongono i lavoratori a **rischi di seppellimento o di sprofondamento a profondità > 1,5 m o di caduta dall'alto da altezza > 2 m**, se **particolarmente aggravati dalla natura dell'attività o dei procedimenti attuati oppure dalle condizioni ambientali del posto di lavoro o dell'opera**.
- 1-bis. Lavori che espongono i lavoratori al rischio di esplosione derivante dall'innesco accidentale di un **ordigno bellico inesploso** rinvenuto durante le attività di scavo.
2. Lavori che espongono i lavoratori a **sostanze chimiche o biologiche** che presentano rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori oppure comportano un'esigenza legale di sorveglianza sanitaria.
3. Lavori con **radiazioni ionizzanti** che esigono la designazione di zone controllate o sorvegliate, quali definite dalla vigente normativa in materia di protezione dei lavoratori dalle radiazioni ionizzanti.

Allegato XI: elenco dei lavori comportanti rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori

E anche:

4. Lavori in **prossimità di linee elettriche aree a conduttori nudi in tensione**.
5. Lavori che espongono ad un rischio di **annegamento**.
6. Lavori in **pozzi**, sterri sotterranei e gallerie.
7. Lavori **subacquei** con respiratori.
8. Lavori in **cassoni** ad aria compressa.
9. Lavori comportanti l'impiego di **esplosivi**.
10. Lavori di montaggio o smontaggio di **elementi prefabbricati pesanti**.

Quindi non sempre è
consentito autocertificare...



Allegato XVII: Idoneità Tecnico Professionale

Inoltre:

3. **In caso di subappalto il datore di lavoro dell'impresa affidataria verifica l'idoneità tecnico professionale dei sub appaltatori con gli stessi criteri di cui al precedente punto 1 e dei lavoratori autonomi con gli stessi criteri di cui al precedente punto 2.**



Ultimo ma non ultimo...

Le **imprese affidatarie** **dovranno indicare** al committente o al responsabile dei lavori almeno il **nominativo** del/i soggetto/i della propria impresa, con le **specifiche mansioni**, incaricati per l'**assolvimento dei compiti di cui all'art. 97**.

Art.97: Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria

1. Il datore di lavoro dell'impresa affidataria **verifica le condizioni di sicurezza dei lavori affidati e l'applicazione delle disposizioni e delle prescrizioni del PSC.**

2. **Gli obblighi derivanti dall'art. 26** [contratti di appalto e di somministrazione], fatte salve le disposizioni di cui all'art. 96 co. 2 [accettazione del PSC], sono riferiti anche al **datore di lavoro dell'impresa affidataria**. **Per la verifica dell'idoneità tecnico professionale si fa riferimento alle modalità di cui all'ALLEGATO XVII.**

Ultimo ma non ultimo...

3-ter) Per lo svolgimento delle attività di cui al presente articolo, **il datore di lavoro dell'impresa affidataria, i dirigenti e i preposti devono essere in possesso di adeguata FORMAZIONE.**

**da verificare
se idonea**



Verifiche in subappalto

Attenzione: se anche il **committente** o il **responsabile dei lavori** devono valutare l'idoneità delle imprese **PRIMA** della loro effettiva assegnazione NON è possibile che vi siano in cantiere dei subappalti NON noti e NON autorizzati da loro, almeno attraverso:

- raccolta e verifica della documentazione
- invio agli organi competenti (ad esempio Comune per integrare CILA, ecc....)
- aggiornamento Notifica preliminare
- ecc.



... stralcio da un contratto bonus...

ART. 5 SUBAPPALTO

1. Data la complessità delle opere da eseguirsi e l'elevato grado di specializzazione necessaria per la posa in opera di alcuni materiali altamente tecnologici (!) o eseguire opere per le quali necessita altissima specializzazione (!) l'Esecutore **è autorizzato a dare in subappalto, totale o parziale, il compimento delle opere non dovendo richiedere alcuna autorizzazione al Committente.**

(!!!)
In tal caso l'Appaltatore si impegna a garantire che tutti i soggetti affidatari ai sensi del presente articolo saranno in possesso dei requisiti d'idoneità tecnico professionali per l'esercizio delle attività necessarie per l'esecuzione dei lavori a norma del contratto.



**attenzione a credere
che certe clausole
siano valide**



B

Chi è obbligato per legge?

D.Lgs 81/08 - Art. 90 co. 9: Obblighi del committente o del responsabile dei lavori

Inoltre:

b) chiede alle imprese esecutrici una **dichiarazione dell'organico medio annuo**, distinto per qualifica, corredata dagli **estremi delle denunce dei lavoratori** effettuate all'INPS, all'INAIL) e alle casse edili, nonché una **dichiarazione relativa al contratto collettivo** stipulato dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative, applicato ai lavoratori dipendenti.

Nei cantieri la cui entità presunta è < 200 uomini-giorno e i cui lavori non comportano rischi particolari di cui all'ALLEGATO XI, il requisito di cui al periodo che precede si considera soddisfatto mediante presentazione da parte delle imprese del **DURC** e dell'**autocertificazione relativa al contratto collettivo** applicato.

Ministero del Lavoro. Quesito n. 142 del 03.09.2012

L'**attività di montaggio, uso e smontaggio del ponteggio** rappresenta senza dubbio una tra le attività potenzialmente più pericolose [,,].

La norma individua tassativamente i soggetti che possono/devono essere adibiti allo svolgimento di tale delicata attività [,,].

A riguardo sembra assumere un significato univoco la lettura coordinata del richiamato art. 136, comma 6, con quanto previsto dal punto 3 dell'Allegato XXII secondo cui il PiMUS deve contenere anche la "identificazione della squadra di lavoratori, compreso il preposto, addetti alle operazioni di montaggio e/o trasformazione e/o smontaggio del ponteggio".

Da quanto esposto, dunque, risulta evidente come **la "squadra di lavoratori" debba essere composta da almeno tre persone**, di cui una avente funzioni di "preposto", circostanza supportata anche dalle Linee guida ISPESL per l'esecuzione di lavori temporanei in quota con l'impiego di sistemi di accesso e posizionamento mediante ponteggi metallici fissi di facciata (punto 9.1, pag. 45).



C

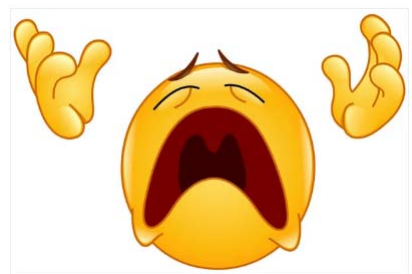
Chi è obbligato per legge?

D.Lgs 81/08 - Art. 90 co. 9: Obblighi del committente o del responsabile dei lavori

Inoltre:

- c) **trasmette all'amministrazione concedente, prima dell'inizio dei lavori** oggetto del permesso di costruire o della denuncia di inizio attività:
- copia della **notifica preliminare** di cui all'art. 99
 - il **DURC** delle imprese e dei lavoratori autonomi [fatte salvo le stazioni appaltanti pubbliche che lo acquisiscono d'ufficio]
 - una **dichiarazione attestante l'avvenuta verifica** della ulteriore documentazione di cui alle lettere a) e b) [idoneità professionale e organico medio]

 RICHIESTA O PRESENTAZIONE DI TITOLO EDILIZIO O ISTANZA PREVENTIVA DI CONFERENZA DI SERVIZI	
Al Comune di _____ ☐ Sportello Unico Attività Produttive ☐ Sportello Unico Edilizia Indirizzo _____ PEC / Posta elettronica _____	Pratica edilizia _____ del _____ Protocollo _____ <i>(da compilare a cura del SUE/SUAP)</i> Estremi della marca da bollo Codice identificativo _____ data (GG/MM/AAAA) _____ ora (HH:MM:SS) _____ ☐ Dichiaro di essere esente L'imposta di bollo è dovuta per le richieste di rilascio di PdC e per le istanze volte a ottenere l'emanazione di provvedimenti autorizzativi (vedi disposizione n. 2462 dell'8 aprile 2012 dell'Agenzia delle Entrate)
☐ CILA ordinaria ☐ presentata dopo l'inizio lavori ☐ a sanatoria ☐ a sanatoria con opere ☐ con inizio lavori differito ☐ SCIA ordinaria ☐ presentata dopo l'inizio lavori ☐ a sanatoria ☐ a sanatoria con opere ☐ con inizio lavori differito ☐ in variante ☐ PdC ordinario ☐ in deroga ☐ a sanatoria ☐ a sanatoria con opere ☐ in variante ☐ Istanza di convocazione preventiva di conferenza di servizi ☐ CILA / SCIA / PdC dopo conferenza di servizi preventiva	
DATI DEL TITOLARE (in caso di più titolari, il quadro è ripetibile nella Sezione "SOGGETTI COINVOLTI - 1 Titolari") (se la presentazione o richiesta di titolo edilizio avviene dopo la conferenza di servizi preventiva, compilare solo i campi cognome, nome e codice fiscale)	
1. L'ill sottoscrittato Cognome _____ Nome _____ codice fiscale _____ in qualità di (*) _____ della ditta / società (*) _____	



Cosa dobbiamo trasmettere?

II) Rispetto degli obblighi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro
(da non compilare in caso di sanatoria senza opere)

che l'intervento

- ☐ **I.1. non ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008
- ☐ **I.2. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 ma si riserva di presentare le dichiarazioni di cui al presente quadro prima dell'inizio lavori, poiché i dati dell'impresa esecutrice saranno forniti prima dell'inizio lavori
- ☐ **I.3. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 e pertanto:
 - ☐ **I.3.1. relativamente** alla documentazione delle imprese esecutrici
 - ☐ **I.3.1.1. dichiara** che l'entità presunta del cantiere è inferiore a 200 uomini-giorno ed i lavori non comportano i rischi particolari di cui all'allegato XI del d.lgs. 81/2008 e di aver pertanto verificato il certificato di iscrizione alla Camera di commercio, il documento unico di regolarità contributiva, corredato da autocertificazione in ordine al possesso degli altri requisiti previsti dall'allegato XVII del d.lgs. 81/2008, e l'autocertificazione relativa al contratto collettivo applicato
 - ☐ **I.3.1.2. dichiara** di aver verificato la documentazione di cui alle lettere a) e b) dell'art. 90 comma 9 prevista dal d.lgs. 81/2008 circa l'idoneità tecnico professionale della/e impresa/e esecutrice/i e dei lavoratori autonomi, l'organico medio annuo distinto per qualifica, gli estremi delle denunce dei lavoratori effettuate all'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), all'Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro (INAIL) e alle casse edili, nonché il contratto collettivo applicato ai lavoratori dipendenti, della/e impresa/e esecutrice/i
 - ☐ **I.3.2. relativamente** alla **notifica preliminare** di cui all'articolo 99 del d.lgs. 81/2008
 - ☐ **I.3.2.1. dichiara** che l'intervento non è soggetto all'invio della notifica
 - ☐ **I.3.2.2. dichiara** che l'intervento è soggetto a notifica, e pertanto:
 - ☐ **I.3.2.2.1. si indica** il numero di codice SICO _____ relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni in data _____, il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno
 - ☐ **I.3.2.2.2. si riserva** di indicare prima dell'inizio lavori il numero di codice SICO relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni, il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno

di essere a conoscenza che l'efficacia della CILA, SCIA e del PdC è sospesa qualora sia assente il piano di sicurezza e coordinamento di cui all'articolo 100 del d.lgs. 81/2008 o il fascicolo di cui all'articolo 91, comma 1, lettera b), quando previsti, oppure in assenza di notifica di cui all'articolo 99, quando prevista, oppure in assenza di documento unico di regolarità contributiva

Ferma restando l'esigenza di **documentare** le proprie valutazioni, la **modulistica** relativa alle pratiche edilizie presenta già opportuni spazi per effettuare le dichiarazioni, contestualmente all'invio della comunicazione...

l) Rispetto degli obblighi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro
(da non compilare in caso di sanatoria senza opere)

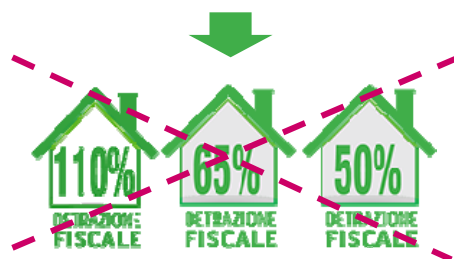
che l'intervento

- ☐ **I.1. non ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008
- ☐ **I.2. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 ma si riserva di presentare le dichiarazioni di cui al presente quadro prima dell'inizio lavori, poiché i dati dell'impresa esecutrice saranno forniti prima dell'inizio lavori
- ☐ **I.3. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 e pertanto:
 - ☐ **I.3.1. relativamente** alla documentazione delle imprese esecutrici
 - ☐ **I.3.1.1. dichiara** che l'entità presunta del cantiere è inferiore a 200 uomini-giorno ed i lavori non comportano i rischi particolari di cui all'allegato XI del d.lgs. 81/2008 e di aver pertanto verificato il certificato di iscrizione alla Camera di commercio, il documento unico di regolarità contributiva, corredato da autocertificazione in ordine al possesso degli altri requisiti previsti dall'allegato XVII del d.lgs. 81/2008, e l'autocertificazione relativa al contratto collettivo applicato
 - ☐ **I.3.1.2. dichiara** di aver verificato la documentazione di cui alle lettere a) e b) dell'art. 90 comma 9 prevista dal d.lgs. 81/2008 circa l'idoneità tecnico professionale della/e impresa/e esecutrice/i e dei lavoratori autonomi, l'organico medio annuo distinto per qualifica, gli estremi delle denunce dei lavoratori effettuate all'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), all'Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro (INAIL) e alle casse edili, nonché il contratto collettivo applicato ai lavoratori dipendenti, della/e impresa/e esecutrice/i
 - ☐ **I.3.2. relativamente** alla **notifica preliminare di cui all'articolo 99** del d.lgs. 81/2008
 - ☐ **I.3.2.1.** dichiara che l'intervento non è soggetto all'invio della notifica
 - ☐ **I.3.2.2.** dichiara che l'intervento è soggetto a notifica, e pertanto:
 - ☐ **I.3.2.2.1.** si indica il numero di codice SICO [] relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni in data [], il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno
 - ☐ **I.3.2.2.2.** si riserva di indicare prima dell'inizio lavori il numero di codice SICO relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni, il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno

di essere a conoscenza che l'efficacia della CILA, SCIA e del PdC è sospesa qualora sia assente il piano di sicurezza e coordinamento di cui all'articolo 100 del d.lgs. 81/2008 o il fascicolo di cui all'articolo 91, comma 1, lettera b), quando previsti, oppure in assenza di notifica di cui all'articolo 99, quando prevista, oppure in assenza di documento unico di regolarità contributiva

D.Lgs 81/08, art.90 co.10:

In assenza del **PSC** (art. 100) o del **Fascicolo** (art. 91, co. 1 b), quando previsti, oppure in assenza di **Notifica** (art. 99), quando prevista oppure in assenza del **DURC** delle imprese o dei lavoratori autonomi, **è sospesa l'efficacia del titolo abilitativo.**



22 settembre 2022 | 14:00 - 17:00

FATTO BENE!

Fare bene il proprio lavoro
e farlo in sicurezza



La verifica della idoneità delle imprese: a chi interessa davvero?

COMMITTENTI e RL
IMPRESE SANE
DIRETTORI DEI LAVORI
COORDINATORI PER LA SICUREZZA
... e naturalmente ai lavoratori!

cnm@unife.it

INAIL
Servizio Nazionale per l'Identificazione
Contro gli Infortuni sul Lavoro
DIREZIONE TERRITORIALE
RAVENNA - FERRARA
Sede di Ferrara

INPS
Istituto Nazionale Previdenza Sociale
Direzione provinciale di Ferrara

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA**
Azienda Unità Sanitaria Locale di Ferrara

Università degli Studi di Ferrara

**Ispezione Territoriale
del Lavoro di Ferrara-Rovigo**

PROVINCIA DI FERRARA

COMUNE DI FERRARA
Città Patrimonio dell'Unesco