

I GIOVEDÌ DELLA PREVENZIONE

Sicurezza in edilizia: elementi critici, riduzione e gestione del rischio
e incentivi per il miglioramento delle imprese

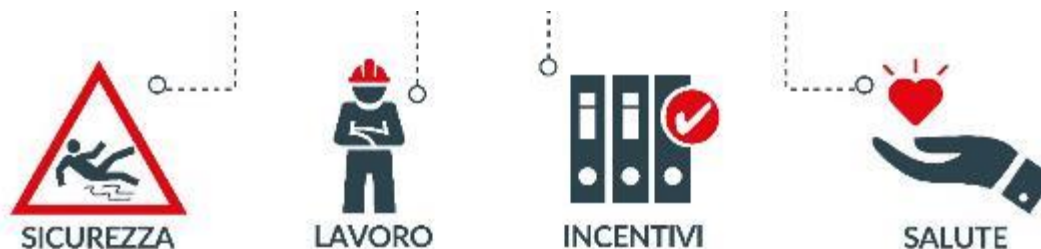
Si ringraziano della collaborazione:



Centro di Ricerca Interdipartimentale sulla
Sicurezza e Prevenzione del Rischio - CRIS



Il problema delle irregolarità di lavoro nel settore edile



*Valutazione dell'idoneità dell'impresa: le responsabilità in capo alla
Direzione dei Lavori ed alla Committenza in materia di lavoro irregolare*

Ing. Giuseppe Addresso
Edilform Estense



Edilform Estense: chi siamo?



Nasce nel **2013** per unione dei due enti:

- ▶ **Euspe**: scuola edile della provincia di Ferrara
- ▶ **Ctp**: comitato tecnico paritetico della provincia di Ferrara

Incorporandone le funzioni.

E' un **organismo paritetico**, espressione del sistema bilaterale del settore delle costruzioni, previsto dai C.C.N.L. e le cui attività, nell'ambito della **sicurezza sul lavoro**, sono individuate dal D.Lgs. 81/2008, all'art. 51 che in particolare prevede:

- ▶ C.2: ...sono **prima istanza di riferimento** in merito a controversie sorte sull'applicazione dei diritti di rappresentanza, informazione e formazione...
- ▶ C.3: ...**possono supportare** le imprese nell'individuazione di soluzioni tecniche e organizzative dirette a garantire e migliorare la **tutela della salute e sicurezza sul lavoro**.
- ▶ C.3 bis: ...svolgono o promuovono attività di **formazione** [...] rilasciano una attestazione dello svolgimento delle attività e dei servizi di supporto al sistema delle imprese, tra cui **l'asseverazione** della adozione e della efficace attuazione dei modelli di organizzazione e gestione della sicurezza

Tema sempre di attualità:

- ▶ «Tutta la squadra di operai al lavoro in nero: denunciata impresa edile nel **Comasco**, attività sospesa e 11mila euro di multa» (La Repubblica – Milano);
- ▶ «**Cervia**, maxi multa a un imprenditore edile per lavoro nero e violazioni della sicurezza» (Il Resto del Carlino – Ravenna);
- ▶ «Al lavoro operai in nero e clandestini Azienda nei guai: denunce e multe» (La Nazione – **Siena**);
- ▶ «**Prato**, caporalato nel settore edile: undici arrestati. Assumevano in nero stranieri e irregolari» (Il Fatto Quotidiano);

E' un fenomeno senza confini geografici!

Tutti titoli che hanno meno di un anno!

Cosa possiamo/dobbiamo fare?

Gli attori del processo:

Siamo nella fase esecutiva del processo:

- ▶ Il **Committente**: il soggetto per conto del quale l'intera opera viene realizzata. Nel caso di appalto di opera pubblica, il committente è il soggetto titolare del **potere decisionale e di spesa** relativo alla gestione dell'appalto (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett.b);
- ▶ Il **Responsabile dei Lavori**: soggetto che **può essere incaricato** dal committente per svolgere i compiti ad esso attribuiti dal presente decreto; Nei lavori pubblici il responsabile dei lavori è il responsabile del procedimento (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett.c);
- ▶ L'ufficio di **Direzione Lavori**: è preposto al **controllo tecnico, contabile e amministrativo** dell'esecuzione dell'intervento affinché i lavori siano eseguiti a regola d'arte ed in conformità al progetto e al contratto (D.Lgs 50/2016 art.101 c.3);
- ▶ Il **Coordinatore in fase di esecuzione**: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei **compiti di cui all'art.92** (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett.f)

Gli attori del processo:

- ▶ **L'impresa affidataria:** impresa titolare del contratto di appalto con il committente (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett.i);
- ▶ **L'impresa esecutrice/subappaltatrice:** impresa che esegue un'opera o parte di essa impegnando **proprie risorse** umane e materiali (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett. ibis);
- ▶ **Il lavoratore autonomo:** persona fisica la cui attività professionale contribuisce alla realizzazione dell'opera **senza vincolo di subordinazione** (D.Lgs 81/2008 art.89 c.1 lett.d);

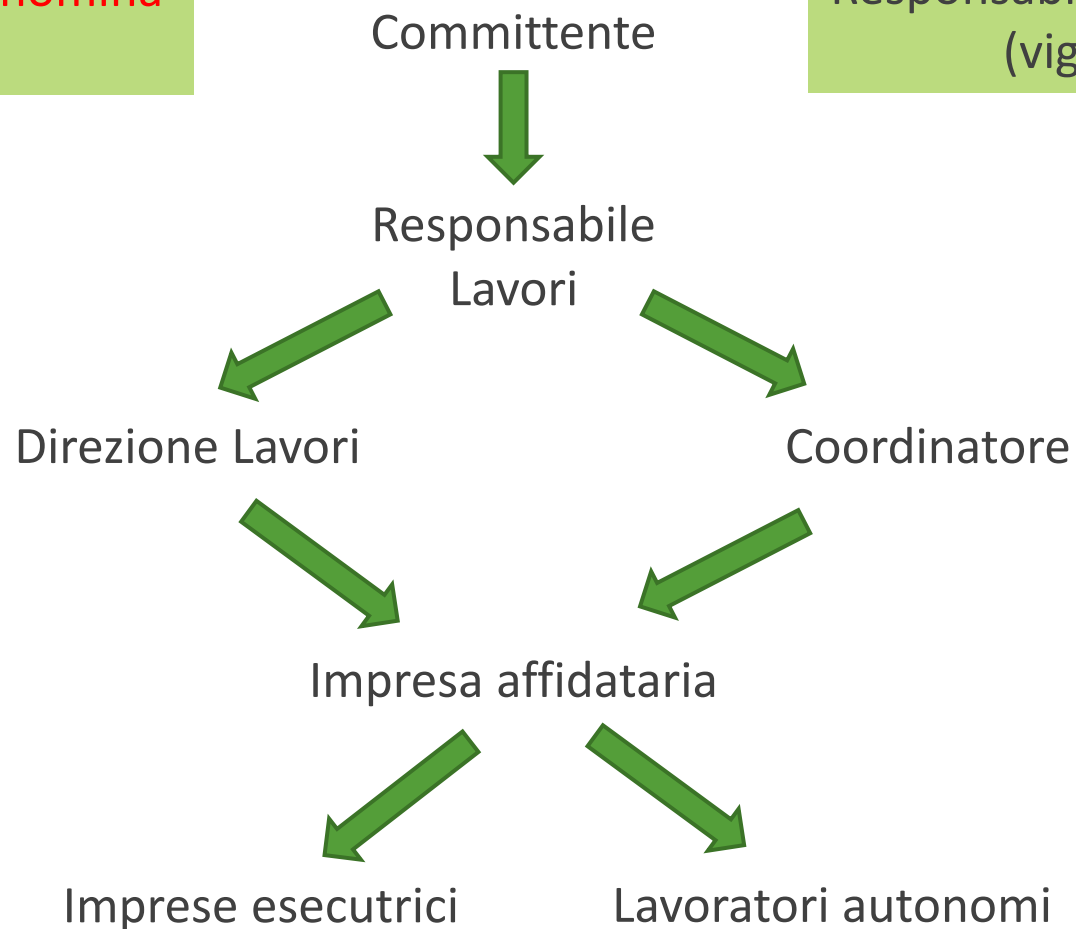
Gli ambiti del processo:

- ▶ **Lavori Privati (D.Lgs 81/2008, DPR 380/2001, NTC 2008)**
- ▶ **Lavori Pubblici (in più: D.Lgs 50/2016, DM 49/2018)**

Gli attori del processo:

Responsabilità di **nomina**
(eligendo)

Responsabilità di **controllo**
(vigilando)



Le responsabilità perdurano nel **tempo**

Il Committente

D.Lgs 81/2008 art. 90. Obblighi del **committente** o del **responsabile dei lavori**:

- ▶ c.9: Il committente o il responsabile dei lavori, anche nel caso di affidamento dei lavori ad un'unica impresa o ad un lavoratore autonomo:
 - a) verifica l'**idoneità tecnico-professionale** delle imprese affidatarie, delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi;
 - b) chiede alle imprese esecutrici una **dichiarazione dell'organico medio annuo**, distinto per qualifica, corredata dagli **estremi** delle **denunce dei lavoratori** effettuate all'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), all'Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro (INAIL) e alle casse edili, nonché una **dichiarazione relativa al contratto collettivo** stipulato dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative, applicato ai lavoratori dipendenti.
 - c) **trasmette all'amministrazione concedente**, prima dell'inizio dei lavori oggetto del permesso di costruire o della denuncia di inizio attività, copia della notifica preliminare di cui all'articolo 99, il documento unico di regolarità contributiva delle imprese e dei lavoratori autonomi e una dichiarazione attestante l'avvenuta verifica della ulteriore documentazione di cui alle lettere a) e b)

La verifica dell'idoneità tecnico-professionale

i) Impresa esecutrice dei lavori

(da non compilare in caso di sanatoria senza opere)

che i lavori sono/saranno eseguiti dalla/e impresa/e indicata/e alla sezione "SOGGETTI COINVOLTI – 3. IMPRESA ESECUTRICE/INSTALLATRICE"

l) Rispetto degli obblighi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

(da non compilare in caso di sanatoria senza opere)

che l'intervento

- ☐ **I.1. non ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008
- ☐ **I.2. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 ma si riserva di presentare le dichiarazioni di cui al presente quadro prima dell'inizio lavori, poiché i dati dell'impresa esecutrice saranno forniti prima dell'inizio lavori
- ☐ **I.3. ricade** nell'ambito di applicazione del d.lgs. 81/2008 e pertanto:

☐ **I.3.1. relativamente** alla documentazione delle imprese esecutrici

- ☐ **I.3.1.1. dichiara** che l'entità presunta del cantiere è inferiore a 200 uomini-giorno ed i lavori non comportano i rischi particolari di cui all'allegato XI del d.lgs. 81/2008 e di aver pertanto verificato il certificato di iscrizione alla Camera di commercio, il documento unico di regolarità

contributiva, corredato da autocertificazione in ordine al possesso degli altri requisiti previsti dall'allegato XVII del d.lgs. 81/2008, e l'autocertificazione relativa al contratto collettivo applicato

- ☐ **I.3.1.2. dichiara** di aver verificato la documentazione di cui alle lettere a) e b) dell'art. 90 comma 9 prevista dal d.lgs. 81/2008 circa l'idoneità tecnico professionale della/e impresa/e esecutrice/i e dei lavoratori autonomi, l'organico medio annuo distinto per qualifica, gli estremi delle denunce dei lavoratori effettuate all'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), all'Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro (INAIL) e alle casse edili, nonché il contratto collettivo applicato ai lavoratori dipendenti, della/e impresa/e esecutrice/i

La verifica dell'idoneità tecnico-professionale

- ☐ **I.3.2.** relativamente alla **notifica preliminare di cui all'articolo 99** del d.lgs. 81/2008
 - ☐ **I.3.2.1.** dichiara che **l'intervento non è soggetto all'invio della notifica**
 - ☐ **I.3.2.2.** dichiara che **l'intervento è soggetto a notifica**, e pertanto:
 - ☐ **I.3.2.2.1.** **si indica il numero di codice SICO** _____ relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni in data _____, il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno
 - ☐ **I.3.2.2.2.** **si riserva di indicare prima dell'inizio lavori il numero di codice SICO** relativo alla notifica preliminare, inviata attraverso il portale del Sistema Informativo Costruzioni, il cui contenuto sarà **riprodotto su apposita tabella, esposta in cantiere** per tutta la durata dei lavori, in luogo visibile dall'esterno

di essere a conoscenza che l'efficacia della CILA, SCIA e del PdC è sospesa qualora sia assente il piano di sicurezza e coordinamento di cui all'articolo 100 del d.lgs. 81/2008 o il fascicolo di cui all'articolo 91, comma 1, lettera b), quando previsti, oppure in assenza di notifica di cui all'articolo 99, quando prevista, oppure in assenza di documento unico di regolarità contributiva

La verifica dell'idoneità tecnico-professionale

D.Lgs 81/2008 Allegato XVII

- a) **iscrizione alla camera di commercio**, industria ed artigianato con oggetto sociale inerente alla tipologia dell'appalto;
- b) documento di valutazione dei rischi (**DVR**) o autocertificazione;
- c) documento unico di regolarità contributiva (**DURC**);
- d) dichiarazione di non essere oggetto di **provvedimenti di sospensione o interdittivi**;

La verifica dell'idoneità tecnico-professionale non si esaurisce al momento della scelta dell'impresa esecutrice ma **prosegue lungo tutto l'iter dei lavori** come testimonia la sentenza di Cassazione del 24 gennaio 2007, n. 2298, che ha condannato il Responsabile dei Lavori poiché aveva affidato l'esecuzione delle opere ad una ditta che, come rilevato in seguito, impiegava lavoratori in nero con gravissime violazioni della normativa antinfortunistica.

Il Direttore dei lavori

Nel D.Lgs 81/2008 il Direttore dei Lavori viene citato solo **2 volte** per attività specifiche legate agli aspetti strutturali dell'opera (art. 145 disarmo delle armature e allegato XV punto 4.1.6 circa la liquidazione degli oneri).

I suoi obblighi e quindi le sue responsabilità vengono però individuate altrove:

DPR 380/2001 art. 66 - Documenti in cantiere

1. Nei cantieri, dal giorno di inizio delle opere, di cui all'articolo 53, comma 1, a quello di ultimazione dei lavori, devono essere conservati gli atti indicati all'articolo 65, commi 3 e 4, datati e firmati anche dal costruttore e dal direttore dei lavori, nonché un apposito **giornale dei lavori**;
2. Della conservazione e regolare tenuta di tali documenti è responsabile il direttore dei lavori. Il direttore dei lavori è anche tenuto a vistare periodicamente, ed in particolare nelle fasi più importanti dell'esecuzione, il **giornale dei lavori**;

Il Direttore dei lavori

Ma che cosa è il giornale dei lavori?

Questo strumento è definito nel DM 49/2018 Art. 14 "i documenti contabili" (ambito pubblicistico):

1. I diversi documenti contabili, predisposti e tenuti dal direttore dei lavori o dai direttori operativi o dagli ispettori di cantiere, se dal medesimo delegati, che devono essere firmati contestualmente alla compilazione rispettando la cronologia di inserimento dei dati, sono:
 - a) **il giornale dei lavori** in cui sono annotati per ciascun giorno almeno:
 - 1) l'ordine, il modo e l'attività con cui progrediscono le lavorazioni;
 - 2) **la qualifica e il numero degli operai impiegati**;
 - 3) l'attrezzatura tecnica impiegata per l'esecuzione dei lavori;
 - 4) l'elenco delle provviste fornite dall'esecutore, documentate dalle rispettive fatture quietanzate, nonché quant'altro interessi l'andamento tecnico ed economico dei lavori, ivi compresi gli eventuali eventi infortunistici;

Il Direttore dei lavori



- 5) l'indicazione delle circostanze e degli avvenimenti relativi ai lavori che possano influire sui medesimi, inserendovi le osservazioni meteorologiche e idrometriche, le indicazioni sulla natura dei terreni e quelle particolarità che possono essere utili;
- 6) le disposizioni di servizio e gli ordini di servizio del RUP e del direttore dei lavori;
- 7) le relazioni indirizzate al RUP;
- 8) i processi verbali di accertamento di fatti o di esperimento di prove;
- 9) le contestazioni, le sospensioni e le riprese dei lavori;
- 10) le varianti ritualmente disposte, le modifiche od aggiunte ai prezzi;

Le informazioni da riportare sono relative al **cantiere nel suo complesso** e quindi relative all'impresa affidataria ed ai subappaltatori ed ai sub affidatari.

Il Coordinatore

D.Lgs 81/2008 art. 92. Obblighi del **coordinatore per l'esecuzione**:

Durante la realizzazione dell'opera, il coordinatore per l'esecuzione dei lavori:

- b. verifica l'idoneità del **piano operativo di sicurezza**, [...] verifica che le imprese esecutrici adeguino, se necessario, i rispettivi piani operativi di sicurezza;
- d. verifica **l'attuazione di quanto previsto negli accordi tra le parti sociali** al fine di realizzare il coordinamento tra i rappresentanti della sicurezza finalizzato al miglioramento della sicurezza in cantiere;

IL POS (allegato XV punto 3.2.1 – Contenuti minimi):

- il **numero e le relative qualifiche dei lavoratori** dipendenti dell'impresa esecutrice e dei lavoratori autonomi operanti in cantiere per conto della stessa impresa;
- le specifiche mansioni, inerenti la sicurezza, svolte in cantiere da **ogni figura nominata allo scopo** dall'impresa esecutrice;

L'attuazione degli accordi tra le parti sociali: **l'avvenuta formazione dei lavoratori!**

L'impresa affidataria

D.Lgs 81/2008 art. 97. Obblighi del **datore di lavoro dell'impresa affidataria**:

- ▶ 2. Gli obblighi derivanti dall'articolo 26, fatte salve le disposizioni di cui all'articolo 96, comma 2, sono riferiti anche al datore di lavoro dell'impresa affidataria. Per la **verifica dell'idoneità tecnico professionale** si fa riferimento alle modalità di cui all'allegato XVII (nei confronti di subappaltatori, subaffidatari, lavoratori autonomi).
- ▶ 3. Il datore di lavoro dell'impresa affidataria deve, inoltre:
 - ▶ a) coordinare gli interventi di cui agli articoli 95 e 96;
 - ▶ b) verificare la **congruenza dei piani operativi di sicurezza** (POS) delle imprese esecutrici rispetto al proprio, prima della trasmissione dei suddetti piani operativi di sicurezza al coordinatore per l'esecuzione.

A maggior ragione essendo dotata di personale **preposto alla gestione tecnica** del cantiere.

Cosa succede in cantiere

La normativa di riferimento frammenta tra i vari attori del processo le informazioni utili per una completa verifica della presenza di lavoratori irregolari all'interno del sito produttivo:

- ▶ Il committente ha svolto i suoi obblighi tramite una acquisizione documentale;
- ▶ Il direttore dei lavori verifica la presenza di imprese autorizzate e del personale presente come dato numerico ed annota sul GdL;
- ▶ Il coordinatore verifica i POS ed i documenti correlati delle imprese presenti in cantiere, verbali coordinamento;
- ▶ L'impresa affidataria deve preventivamente effettuare le valutazioni di committente e CSE preventivamente;

Qual è il pericolo:

- ▶ L'infortunio sul lavoro
- ▶ La sospensione delle attività di cantiere
- ▶ Gli esiti civili e penali correlati ai punti precedenti

Cosa possiamo fare? Una proposta

In progettazione parliamo di progettazione integrata

Per analogia in esecuzione potremmo attivare un modus operandi virtuoso

La Direzione Lavori INTEGRATA

Consiste in un continuo scambio di informazioni tra gli attori del processo
coordinate dal Direttore dei Lavori

Informazioni = documentali, autorizzative, ma anche sopralluoghi congiunti,
riunioni di coordinamento, etc.