

## I GIOVEDÌ DELLA PREVENZIONE

Sicurezza in edilizia: elementi critici, riduzione e gestione del rischio  
e incentivi per il miglioramento delle imprese

# Infortunati e malattie professionali nelle costruzioni



SICUREZZA



LAVORO



INCENTIVI



SALUTE

*Esiti specifici della Vigilanza Ispettiva nei Cantieri - U.O. PSAL Ferrara*

Dott. Amelio Faccini

*Tecnico della Prevenzione, Azienda USL di Ferrara*

*U.O. Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro*

## La vigilanza nei cantieri in periodo pandemico

Anche l'attività di vigilanza e controllo effettuata nei cantieri edili dagli Organi di Vigilanza nel 2020 è stata fortemente condizionata dall'emergenza Covid19.

I dati di seguito illustrati, sia in termini di quantità che di qualità, non sono ovviamente correlabili con le statistiche degli anni precedenti e risentono dei conseguenti condizionamenti:

- **i controlli si sono ridotti di circa 1/3**. Oltre ai periodi di fermo delle attività, il personale in servizio è stato chiamato a fornire supporto al Dipartimento di Sanità Pubblica per le attività conseguenti all'emergenza sanitaria;
- durante i controlli è stato necessario verificare l'applicazione dei **protocolli** anti Covid-19, con un maggior impegno da parte degli operatori;
- è in atto un **rinnovamento del personale** in servizio, che implica attività di affiancamento, formazione, addestramento per acquisire la necessaria preparazione tecnico-operativa e procedurale.

## I numeri della vigilanza nei cantieri | 2020

Nel corso del 2020 l'U.O. Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro di Ferrara ha ispezionato **240 cantieri**, dei quali:

- ✓ 56 interessati dalla **rimozione e bonifica di materiali contenenti amianto** (per la maggior parte relativi a coperture di edifici),
- ✓ 24 **stradali** (per la verifica anche del rispetto delle norme per la prevenzione e sicurezza dei lavoratori dai rischi derivanti dall'esecuzione di attività lavorativa in presenza di traffico veicolare),
- ✓ 30 di **ricostruzione e ristrutturazione di edifici danneggiati dagli eventi sismici del 2012**,
- ✓ 60 per il controllo specifico e la verifica della sicurezza degli **impianti elettrici** a servizio delle attività svolte,
- ✓ 70 per la normale **attività di vigilanza e ispezione**.

## I numeri della vigilanza nei cantieri | 2020

Nei 240 cantieri ispezionati, sono stati controllati **407 imprese e lavoratori autonomi**, appartenenti alle seguenti classi di addetti:

- 45, lavoratori autonomi,
- 252, da 2 a 10 addetti,
- 59, da 11 a 30 addetti,
- 13, da 31 a 100 addetti,
- 17, oltre 100 addetti,
- 21, dato non disponibile.



## Verbali e violazioni | 2020

Come conseguenza dell'attività di vigilanza, sono stati redatti **43 verbali**, di cui:

- 37 verbali di prescrizione,
- 2 verbali di sanzione amministrativa,
- 2 verbali di sequestro,
- 2 verbali di disposizione.

Complessivamente sono state contestate **50 violazioni**, di cui:

- 48 prescrizioni,
- 2 sanzioni amministrative.

I 43 verbali redatti, sono stati **emessi a carico di**:

- 2, Committenti,
- 7, Coordinatori per la Sicurezza,
- 4, datori di lavoro di imprese affidatarie,
- 27, datori di lavoro di imprese esecutrici,
- 2, preposti,
- 1, lavoratore autonomo.



## La vigilanza nei cantieri e il rischio Covid-19

Nel merito dell'applicazione delle norme anti COVID-19 nei cantieri edili, sono state intraprese diverse azioni per il controllo e la riduzione del rischio:

- l'**adozione dei protocolli di regolamentazione** anti-contagio specifici,
- in molti casi la costituzione dei **Comitati di Monitoraggio**, in particolare di cantiere;
- la disponibilità di **strumenti di aiuto forniti alle imprese** ed a tutti i soggetti interessati, ad esempio la chek-list condivisa a livello regionale tra i due organi di vigilanza dell'Azienda USL e dell'Ispettorato del Lavoro, nonché l'ulteriore attività di informazione ed assistenza fornite dagli operatori,
- la concomitante presenza di attività lavorative **per gran parte all'aperto** o comunque spesso effettuata con grande disponibilità di spazi,
- una maggiore **responsabilizzazione dei Committenti e dei Coordinatori** per la Sicurezza per la corretta applicazione dei protocolli di sicurezza anti-contagio,

**Ciò ha permesso di evidenziare praticamente l'assenza, a livello regionale e non solo provinciale, di focolai di contagi.**

## La vigilanza nei cantieri e il rischio Covid-19

L'attività di vigilanza e **controllo delle norme anti COVID-19** ha interessato complessivamente **68 cantieri**.

Di questi, 15 sono stati analizzati congiuntamente dal personale AUSL e dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro.

**Non sono state trasmesse segnalazioni di violazione** delle norme anti-contagio alla Prefettura di Ferrara per l'adozione dei provvedimenti conseguenti (anche a livello regionale sono state estremamente poche le segnalazioni inviate alla Prefettura).

In 34 cantieri è stata evidenziata la **necessità di adottare dei miglioramenti** rispetto alla situazione osservata, con particolare riguardo:

- ad una più completa ed efficace esposizione di adeguata segnaletica,
- integrazioni e completamenti sugli aspetti documentali, quali i protocolli e le integrazioni al PSC.

## La vigilanza nei cantieri e il rischio Covid-19

L'attenzione rivolta ai miglioramenti, in presenza di situazioni comunque non gravi, ha seguito i principi e le indicazioni pervenute a vari livelli, di “accompagnamento” delle imprese e dei professionisti verso una applicazione dei protocolli che risultasse più puntuale, con l'obiettivo prioritario di **ridurre le probabilità del diffondersi del contagio del virus.**

I requisiti fondamentali quali **distanziamento**, uso delle **mascherine**, **disinfettante**, **sanificazione** dei servizi, **informazione** dei lavoratori, sono stati sostanzialmente adottati.



### REGOLE PER IL CANTIERE COVID-19

#### Le norme e i controlli in cantiere

##### Verifiche e informazioni nell'interesse di tutti

Divieto di accesso in cantiere in presenza di sintomi influenzali

Prima dell'ingresso in cantiere sarà effettuato il controllo della temperatura corporea ad ogni lavoratore

Informare immediatamente il datore di lavoro o il preposto di sintomi influenzali sopraggiunti dopo l'ingresso in cantiere

In caso di sintomi influenzali rimanere a distanza adeguata dalle altre persone presenti in cantiere

Dichiarare al proprio datore di lavoro o al preposto l'eventuale contatto con persone positive al Virus



#### Le attenzioni condivise in cantiere e in ogni luogo

##### Come comportarsi con i colleghi e con le altre persone

Niente strette di mano



Niente abbracci



Mantenersi sempre alla distanza di almeno un metro gli uni dagli altri



Usare correttamente le mascherine



Non scambiare o condividere bottiglie e bicchieri



Osservare le regole sull'igiene delle mani



Costruiamo insieme nel cantiere una protezione efficace!



## La vigilanza nei cantieri e il rischio Covid-19

La **presenza media in cantiere** di imprese e/o di lavoratori autonomi è risultata inferiore rispetto ai periodi ante Covid-19 (circa nel 40% dei casi era presente una sola impresa).

Questo è un dato positivo, in quanto mostra come sia stato recepito il messaggio di diluire nel tempo le attività lavorative per **ridurre la presenza contemporanea** in cantiere di personale proveniente da imprese diverse e garantire con ciò anche un maggior distanziamento.



SCUOLA  
PROFESSIONALE  
EDILE  
E CPT DI FIRENZE



### Le norme e i controlli in cantiere

#### Verifiche e informazioni nell'interesse di tutti

Divieto di accesso in cantiere in presenza di sintomi influenzali



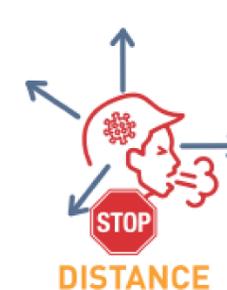
Prima dell'ingresso in cantiere sarà effettuato il controllo della temperatura corporea ad ogni lavoratore



Informare immediatamente il datore di lavoro o il preposto di sintomi influenzali sopraggiunti dopo l'ingresso in cantiere



In caso di sintomi influenzali rimanere a distanza adeguata dalle altre persone presenti in cantiere



Dichiarare al proprio datore di lavoro o al preposto l'eventuale contatto con persone positive al Virus



## La vigilanza nei cantieri e il rischio Covid-19

Allo stato attuale quindi, in relazione alle informazioni disponibili e date le peculiarità di dinamicità e mobilità delle persone che possono condizionare specifiche situazioni, la vigilanza e il controllo nel cantiere edile **non ha fornito elementi per ritenerlo un luogo di lavoro dove viene favorita la probabilità di proliferarsi di contagi se sono rispettate tutte le regole previste.**

Tuttavia è necessario fare alcune osservazioni che possono in varia misura condizionare questo giudizio, ad esempio il fatto che i lavoratori che provengono da sedi o località distanti e che in cantiere osservano le misure di sicurezza, poi si ritrovano a **soggiornare** tutti insieme in appartamenti con un uso comune di spazi e servizi...



## La lista regionale di controllo anti Covid-19

La lista di controllo anti COVID-19 predisposta ed utilizzata all'interno della regione Emilia-Romagna, è stata creata soprattutto per fornire alle aziende ed agli altri soggetti interessati, uno strumento che organizzasse in modo ordinato “le regole” già scritte nei vari DPCM.

Lo scopo era di fornire una sorta di “assistenza” a tutti i soggetti della filiera, nello spirito di contribuire a **mettere in campo azioni concrete** per ridurre le probabilità di contagio e di diffusione del virus COVID-19 nei cantieri edili.

La sua realizzazione ed adozione, congiuntamente da AUSL e Ispettorato Territoriale del Lavoro, dimostra anche come, almeno nell'ambito della nostra regione, la vigilanza ed i controlli in edilizia eseguiti dai soggetti istituzionali sia basata sul principio di uniformità.

## La lista regionale di controllo anti Covid-19

I contenuti della lista di controllo (che verrà allegata come dispensa ai partecipanti) è scomponibile in Moduli:

### **MODULO I – Accesso in cantiere per la verifica degli aspetti pratici:**

- Protocollo di regolamentazione anticontagio e Comitato di monitoraggio del cantiere
- Segnaletica
- Modalità di ingresso in cantiere
- Precauzioni igieniche
- Indicazioni per imprese fornitrici e sub-appaltatrici
- Pulizia e sanificazione
- Distanza di sicurezza e DPI
- Gestione entrata e uscita del personale



## La lista regionale di controllo anti Covid-19

### **MODULO II – Formalizzazione di documenti e procedure:**

- Informazione
- Organizzazione delle lavorazioni in cantiere
- Gestione di persona sintomatica

### **MODULO III – Adozione di azioni e misure**

- Sorveglianza sanitaria / Medico Competente / RLS / RLST
- Ulteriori misure (pulizia, sanificazione, indumenti di lavoro, primo soccorso)



# La lista regionale di controllo anti Covid-19



**DIPARTIMENTO DI SANITA' PUBBLICA**  
 Unità Operativa Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro  
 Direttore F.F. Dr.ssa Maria Rosa Spagnolo  
 Sede territoriale di Ferrara - Via F. Beretta, 7 - Ferrara (FE)  
 Tel. 0532/235266 - Fax: 0532/235263  
 e-mail: [dirdsp@pec.ausl.fe.it](mailto:dirdsp@pec.ausl.fe.it)



**ISPETTORATO DEL LAVORO DI FERRARA-ROVIGO**  
 Capo dell'Ispezzione Territoriale: Dr. Massimiliano Lambiasi  
 Sede di Ferrara - Via G. Garibaldi, 147/151 - Ferrara (FE)  
 Tel. 0532/410711  
 e-mail: [itl.Ferrara-Rovigo@ispettorato.gov.it](mailto:itl.Ferrara-Rovigo@ispettorato.gov.it)  
 pec: [itl.ferrara-rovigo@pec.ispettorato.gov.it](mailto:itl.ferrara-rovigo@pec.ispettorato.gov.it)

**MODULO I-ACCESSO**

DATA: \_\_\_\_\_ OPERATORI: \_\_\_\_\_  
 CANTIERE: \_\_\_\_\_  
 INDIRIZZO: \_\_\_\_\_  
 COMMITTENTE: \_\_\_\_\_  
 COORDINATORE IN FASE DI ESECUZIONE: \_\_\_\_\_

IMPRESE/LAVORATORI AUTONOMI:			
N.	RAGIONE SOCIALE	TIPOLOGIA	RLS/RLST
1		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	
2		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	
3		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	
4		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	
5		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	
6		<input type="checkbox"/> Affidataria <input type="checkbox"/> Esecutrice <input type="checkbox"/> Lav. Autonomo	

**1 - PROTOCOLLO DI REGOLAMENTAZIONE ANTI-CONTAGIO - COMITATO DI MONITORAGGIO DEL CANTIERE**

	SI	NO	N.A.	NOTE ESPLICATIVE
1.1				E' stato assunto un PROTOCOLLO DI REGOLAMENTAZIONE ANTI-CONTAGIO specifico ed adeguato alle caratteristiche del cantiere?
1.2				E' stato costituito il COMITATO di MONITORAGGIO di verifica dell'applicazione e aggiornamento del PROTOCOLLO?
1.3				Il COMITATO di MONITORAGGIO DI CANTIERE e composto da: Committente <input type="checkbox"/> RI/RUP <input type="checkbox"/> Impresa Affidataria <input type="checkbox"/> Impresa Esecutrice <input type="checkbox"/> Lavoratore Autonomo <input type="checkbox"/> CSE <input type="checkbox"/> RLS <input type="checkbox"/> e RLS/ST <input type="checkbox"/> Medici Competenti <input type="checkbox"/>

**OPPURE**

1.4				Il COMITATO di MONITORAGGIO TERRITORIALE e composto da: Organismi Paritetici <input type="checkbox"/> RLS/ST <input type="checkbox"/> Parti Sociali <input type="checkbox"/> Autorità Sanitarie <input type="checkbox"/> Altri Soggetti Istituzionali <input type="checkbox"/>
1.5				E' stato designato il soggetto incaricato di vigilare in cantiere sulla corretta applicazione delle disposizioni previste nel Protocollo? NOMINATIVO _____ RUOLO _____

**2 - VERIFICA DELL'APPLICAZIONE DEL PROTOCOLLO**

	SI	NO	N.A.	NOTE ESPLICATIVE
2.1				Sono presenti all'ingresso del cantiere e nei luoghi maggiormente visibili (locali comuni) cartelli informativi con le norme di contrasto (regole fondamentali di igiene per prevenire il contagio)?
2.2				Sono state definite modalità per limitare gli accessi ingiustificati in cantiere ed informare della possibilità e delle modalità di accesso ai soli soggetti che sono autorizzati ad entrare in cantiere (committente, tecnici, fornitori...)?
2.3				I lavoratori sono stati informati circa l'obbligo di rimanere al proprio domicilio in presenza di febbre (oltre 37,5°) o altri sintomi influenzali e di chiamare il proprio Medico di famiglia e l'Autorità sanitaria?
2.4				E' stata data debita informazione circa il rispetto delle disposizioni generali delle Autorità e del datore di lavoro (igiene delle mani, distanza interpersonale, l'obbligo di tempestiva segnalazione della presenza di qualsiasi sintomo influenzale durante l'espletamento della prestazione lavorativa avendo cura di rimanere ad adeguata distanza dalle persone presenti ecc.)?

**3 - MODALITA' DI INGRESSO IN CANTIERE<sup>1</sup>**

	SI	NO	N.A.	NOTE ESPLICATIVE
3.1				Prima dell'accesso al cantiere il personale viene sottoposto al controllo della temperatura corporea?
3.2				Sono attuate corrette procedure nel caso che la temperatura rilevata sia superiore a 37,5 °C?

1- La rilevazione in tempo reale della temperatura corporea costituisce un trattamento di dati personali e, pertanto, deve avvenire ai sensi della disciplina privacy vigente. A tal fine si acquisiranno i suggerimenti di cui al Protocollo del 24 aprile 2020 (Protocollo condiviso cantieri edili). Lo stesso vale per eventuale richiesta di dichiarazione attestante la non-presenza dalle zone a rischio epidemiologico o l'assenza di contatti, negli ultimi 14 giorni, con soggetti risultati positivi al COVID-19.

## Attività di indagine per infortuni sul lavoro in edilizia

Nel corso del 2020 l'U.O. Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro di Ferrara ha eseguito **34 inchieste per infortuni sul lavoro**.

Di questi, 13 (il **38% del totale**) hanno riguardato il settore delle costruzioni.

In 1 caso si è avuto esito mortale e la modalità di accadimento è stata per caduta da un ponteggio.

Altri **11 infortuni** si sono verificati per caduta dall'alto, in particolare:

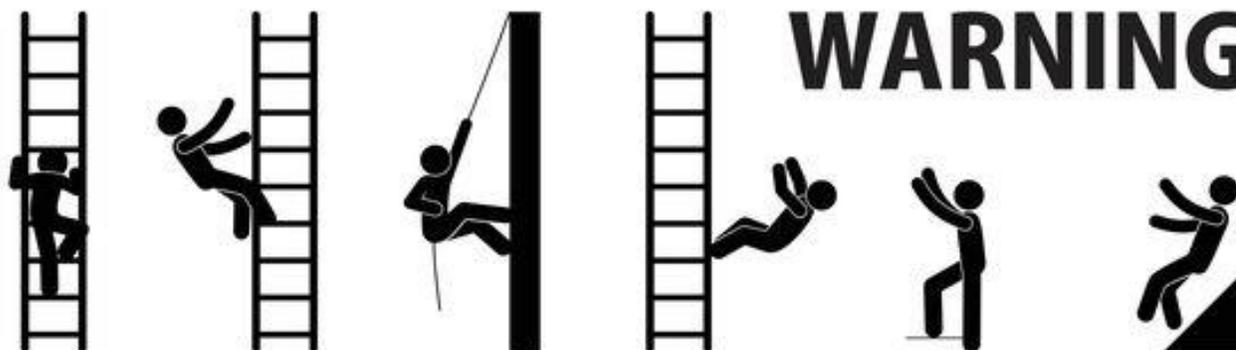
- da ponteggi,
- per sprofondamento da coperture non portanti,
- durante l'uso di scale.



## Attività di indagine per infortuni sul lavoro in edilizia

È evidente come sia ancora impattante il verificarsi di infortuni gravi e mortali nel settore edile sul totale degli eventi considerati e, soprattutto, quanto sia determinante nella dinamica dell'evento la **caduta dall'alto (nel 92% dei casi)**.

L'attenzione rivolta al rispetto delle condizioni di sicurezza nel settore delle costruzioni, da parte di tutti i soggetti coinvolti a vario titolo, deve essere mantenuta alta per garantire adeguate condizioni di sicurezza e di salute dei lavoratori addetti, con particolare riferimento all'adozione delle misure per evitare il rischio di caduta dall'alto, in particolare: formazione, addestramento, opere provvisionali.



# Grazie!

[a.faccini@ausl.fe.it](mailto:a.faccini@ausl.fe.it)